

**TOCA DE RECLAMACIÓN NÚMERO:**  
REC-058/2023-P-2.

**RECURRENTE:** CIUDADANA \*\*\*\*\*,  
PARTE ACTORA EN EL JUICIO DE  
ORIGEN.

**MAGISTRADO PONENTE:** MTRO.  
RÚRICO DOMÍNGUEZ MAYO.

**SECRETARIA DE ACUERDOS:** MTRA.  
CARMEN GÓNZALEZ VIDAL.

**VILLAHERMOSA, TABASCO. ACUERDO DE LA XXXII SESIÓN ORDINARIA DEL PLENO DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE TABASCO, CORRESPONDIENTE AL UNO DE SEPTIEMBRE DE DOS MIL VEINTITRÉS.**

**V I S T O S.-** Para resolver los autos del toca relativo al Recurso de Reclamación número **REC-058/2023-P-2**, interpuesto por la ciudadana \*\*\*\*\* , parte actora en el juicio de origen, en contra del **auto** de fecha **veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, a través del cual la **Cuarta** Sala Unitaria de este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, se declaró incompetente para conocer de la demanda (desechó), dictado dentro del expediente número **232/2023-S-4**, y,

### **R E S U L T A N D O**

1. Por escrito presentado ante Oficialía de Partes Común del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, el día **veintitrés de mayo de dos mil veintitrés**, la ciudadana \*\*\*\*\* , por propio derecho, promovió juicio contencioso administrativo en contra del Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco; de quien reclamó, literalmente, lo siguiente:

“El acto administrativo que se hace consistir en la ilegal resolución, recaída en el expediente del Acta Administrativa número \*\*\*\*\* , levantada el día dieciocho (18) de abril de dos mil veintitrés, **resolución**, dictada por el **LIC. \*\*\*\*\***, Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, misma que se encuentra sin fundamentación ni motivación; en virtud, que la referida

resolución fue dictada de manera ilegal en perjuicio de la suscrita recurrente, transgrediendo todo principio de legalidad, misma que me fue notificada el día quince (15) de mayo del año dos mil veintitrés (2023).

Se impugna, la ilegal sin fundamento ni motivación, de la determinación de fecha 09 de mayo de 2023, con número de oficio \*\*\*\*\* , dictada por el **LICENCIADO \*\*\*\*\***, en su calidad de Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, quien no tiene facultades para dictar la mencionada resolución administrativa.”

**2.** A través del auto emitido el **veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, la **Cuarta Sala Unitaria** del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, a quien tocó conocer por turno del juicio contencioso administrativo, bajo el número de expediente **232/2023-S-4**, se declaró incompetente para conocer del juicio (desechó), al sostener, esencialmente, que se trataba de una controversia de naturaleza laboral, en virtud de que el acto impugnado deriva de la nulidad de la resolución del acta administrativa de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés, mismo que fue substanciado de conformidad con la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, razón por la cual, impedía que esa Sala pudiera asumir la competencia, por no colmarse ninguna de las hipótesis del numeral 157 de la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Tabasco vigente.

**3.** Inconforme con el acuerdo antes referido, mediante escrito presentado el **trece de junio de dos mil veintitrés**, la ciudadana Liliana Vargas Nieto, parte actora en el juicio de origen, interpuso recurso de reclamación, mismo que fue remitido a la Secretaría General de Acuerdos el día veinte de junio de dos mil veintitrés.

**4.** Mediante auto de **veintiuno de junio de dos mil veintitrés**, el Magistrado Presidente de este tribunal admitió a trámite el citado recurso, designando al Magistrado Titular de la Segunda Ponencia para el efecto de que formulara el proyecto de sentencia correspondiente, ordenándose turnar el toca en que se actúa, siendo recepcionado en la citada ponencia el día siete de agosto de dos mil veintitrés, en consecuencia, habiéndose formulado el proyecto correspondiente, se procede a emitir por este Pleno la sentencia, en los términos siguientes:

## CONSIDERANDO

**PRIMERO. COMPETENCIA DEL PLENO DE LA SALA SUPERIOR DE ESTE TRIBUNAL.-** Este órgano colegiado es competente para conocer y resolver el presente **RECURSO DE RECLAMACIÓN**, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 171, fracción XXII, en relación con los diversos 108, 109 y 110, todos de la Ley Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, publicada el quince de julio de dos mil diecisiete, en el Suplemento B del Periódico Oficial del Estado, número 7811 y que entró en vigor al día siguiente.

**SEGUNDO. PROCEDENCIA DEL RECURSO DE RECLAMACIÓN.-** Es procedente el recurso de reclamación que se resuelve, al cumplir con el requisito establecido en la fracción I del artículo 110 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado<sup>1</sup>, en virtud que la recurrente se inconforma del **auto** de fecha **veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, a través del cual la **Cuarta** Sala Unitaria de este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, se declaró incompetente para conocer de la demanda (desechó).

Así también se desprende de autos (foja 36 del expediente principal), que el acuerdo recurrido le fue notificado a la parte actora el **ocho de junio de dos mil veintitrés**, por lo que el término de cinco días hábiles para la interposición del presente recurso que establece el citado artículo 110, transcurrió del **doce al dieciséis de junio de dos mil veintitrés**<sup>2</sup>, siendo que el medio de impugnación fue presentado el **trece de junio de dos mil veintitrés**, el recurso se interpuso en tiempo.

**TERCERO. SÍNTESIS DE LOS AGRAVIOS DEL RECURSO. -** En estricta observancia a los principios procesales de exhaustividad y congruencia que rigen las sentencias, conforme a lo dispuesto en los

---

<sup>1</sup> **Artículo 110.-** El recurso de reclamación procederá en contra de los acuerdos o resoluciones siguientes que:

I.- Admitan, desechen, o tengan por no presentada la demanda, la contestación o ampliación de ambas, o alguna prueba;

[...]

La reclamación se interpondrá dentro de los cinco días siguientes a aquél en que surta efectos la notificación respectiva.”

[Énfasis añadido]

<sup>2</sup> Descontándose de dicho cómputo los días diez y once de junio de dos mil veintitrés, por corresponder sábado y domingo, de conformidad con lo que establece el artículo 22 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco vigente.

artículos 96 y 97 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco vigente, se procede al estudio y resolución de los argumentos de agravio expuestos por la parte actora, a través de su recurso de reclamación, en los que medularmente sostiene lo siguiente:

- Señala la recurrente que causa agravios el acuerdo impugnado toda vez que contrario a lo que señala la Magistrada de origen, el acto administrativo reclamado forzosamente sigue un procedimiento que culmina con una resolución la cual fue definitiva y trae aparejada una determinación administrativa, por tanto este tribunal es competente para conocer del juicio.
- Afirma la inconforme que la ilegal resolución dictada en el expediente del acta administrativa número \*\*\*\*\* deriva de un procedimiento administrativo, que trasgrede todo principio de legalidad por lo tanto se actualiza el artículo 157, fracción I, de la ley de la materia.
- Que el procedimiento administrativo iniciado en su contra, fue dictada por una autoridad administrativa, como lo es el Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, por tanto se encuadra dentro de los supuestos del artículo 157, fracción I de la Ley de Justicia Administrativa.
- Que la resolución fue dictada por una autoridad administrativa pone fin a un procedimiento, resuelve un expediente administrativo, derivado de un acta administrativa y dictada por una autoridad estatal; es decir, es una resolución definitiva que impone una sanción, por una falta administrativa no grave, por lo tanto se actualizan las fracciones X y XIII de la Ley de Justicia Administrativa del Estado.
- Que le causa agravio el auto de incompetencia emitido por la Cuarta Sala Unitaria, ya que señala que el presente asunto se debió sustanciar de conformidad con la Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado de Tabasco, sin embargo, tomando en consideración las disposiciones establecidas, tanto en la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, así como la Ley Federal del Trabajo, se puede determinar con claridad que su fundamentación en nada se relaciona con el procedimiento administrativo que se instó en su contra.
- Finalmente, solicita la recurrente se deje sin efecto el acuerdo impugnado y en su lugar emita otro en el que se admita la demanda en los términos presentados y una vez agotados los trámites legales, deje sin efecto la resolución de fecha nueve

de mayo de dos mil veintitrés, declarando la nulidad de la ilegal determinación de forma retroactiva del acto administrativo que se combate, la cual surtió efecto del periodo comprendido del veintiséis al veintiocho de mayo de dos mil veintitrés, por estar emitida de manera ilegal y contraria a derecho.

**CUARTO. TRANSCRIPCIÓN DEL ACUERDO RECURRIDO.-** Del auto impugnado, en la parte que interesa, a la letra dice:

“[...]”

II.- Ahora bien, hecho el análisis del escrito de demanda y de la revisión al documento que constituye el acto impugnado en este juicio, esta Sala considera que resulta **INCOMPETENTE** para conocer del presente asunto, al tratarse de una controversia de naturaleza laboral, dado que la demandante \*\*\*\*\* , controvierte esencialmente **la nulidad de la resolución del acta administrativa**, de fecha dieciocho de abril del año dos mil veintitrés; mismo que fue substanciado de conformidad con **la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado**. En consecuencia, esta Cuarta Sala Unitaria, **NO RESULTA COMPETENTE PARA CONOCER DEL JUICIO**, al no actualizarse ninguno de los supuestos previstos en el artículo 157 La(sic) Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, que fija la competencia de este Tribunal, al establecer que dicho Órgano Jurisdiccional conocerá de los juicios que se promuevan contra las **resoluciones definitivas**, actos administrativos y procedimientos siguientes: - - - - -

***“Artículo 157.- El Tribunal conocerá de los juicios que se promuevan contra las resoluciones definitivas, actos administrativos y procedimientos siguientes: I. Las controversias de carácter administrativo y fiscal derivadas de actos o resoluciones definitivas, o que pongan fin a un procedimiento, que dicten, ordenen, ejecuten o traten de ejecutar en agravio de los particulares, las autoridades del Poder Ejecutivo Estatal, de los municipios del Estado, así como de los organismos públicos descentralizados estatales y municipales, cuando los mismos actúen como autoridades; II. Los decretos y acuerdos emitidos por autoridades administrativas, estatales o municipales, de carácter general, diversos a los reglamentos, cuando sean 51(sic) Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco(sic) autoaplicativos o cuando el interesado los controvierta con motivo de su primer acto de aplicación; III. Las dictadas por autoridades fiscales estatales y municipales, incluyendo a los organismos descentralizados, en que se***

**determine la existencia de una obligación fiscal, se fije en cantidad líquida o se den las bases para su liquidación; IV. Las que nieguen la devolución de un ingreso de los regulados por el Código Fiscal del Estado, indebidamente percibido por el Estado o por el municipio, incluyendo a sus organismos descentralizados, o cuya devolución proceda de conformidad con las leyes fiscales estatales; V. Las que impongan multas por infracción a las normas administrativas locales o municipales; VI. Las que causen un agravio en materia fiscal distinto al que se refieren las fracciones anteriores; VII. Las resoluciones administrativas y fiscales favorables a las personas físicas o jurídicas colectivas que impugnen las autoridades, por considerar que lesionan los derechos del estado; VIII. Las que se dicten en materia de pensiones con cargo al erario estatal o municipal; IX. Las que determinen el actuar de manera unilateral de las autoridades, tratándose de rescisión, terminación anticipada, ejecución de fianzas, interpretación y cumplimiento de contratos públicos, de obra pública, adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios celebrados por las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal centralizada y paraestatal; así como, las que estén bajo responsabilidad de los entes públicos estatales y municipales cuando las disposiciones aplicables señalen expresamente la competencia del Tribunal; X. Las dictadas por las autoridades administrativas que pongan fin a un procedimiento administrativo, a una instancia, o resuelvan un expediente; XI. Las que resuelvan los recursos administrativos en contra de las resoluciones que se indican en las demás fracciones de este artículo; XII. Las que se configuren por negativa ficta en las materias señaladas en este artículo, por el transcurso del plazo que señalen el Código Fiscal del Estado, o las disposiciones aplicables o, en su defecto, en el plazo de tres meses, así como las que nieguen la expedición de la constancia de haberse configurado la 52(sic) Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco(sic) resolución afirmativa ficta, cuando ésta se encuentre prevista por la ley que rija a dichas materias. No será aplicable lo dispuesto en el párrafo anterior en todos aquellos casos en los que se pudiere afectar el derecho de un tercero, reconocido en un registro o anotación ante autoridad administrativa; como en aquellos en que la Ley de la materia establezca que los particulares no gozan de derechos preferentes; XIII. Las resoluciones definitivas por las que se impongan sanciones a los servidores públicos por faltas administrativas no graves en términos**

*de la legislación aplicable, así como contra las que decidan los recursos administrativos previstos en dichos ordenamientos, incluyendo las resoluciones dictadas por los órganos constitucionales autónomos; XIV. Las resoluciones de la Contraloría del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana que impongan sanciones por faltas administrativas no graves, en términos de la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco; XV. Las sanciones y demás resoluciones emitidas por el Órgano Superior de Fiscalización, en términos de las Leyes aplicables; XVI. Las resoluciones definitivas que determinen la separación, remoción, baja, cese o cualquier otra forma de terminación del servicio de los agentes del Ministerio Público; peritos; custodios, y miembros de las instituciones policiales del Estado y municipios de Tabasco; y XVII. Las señaladas en ésta y otras leyes como competencia del Tribunal. Para los efectos del primer párrafo de este artículo, las resoluciones se considerarán definitivas cuando no admitan recurso administrativo o cuando la interposición de éste sea optativa. El Tribunal conocerá también de los juicios que promuevan las autoridades para que sean anuladas las resoluciones administrativas favorables a un particular, cuando se consideren contrarias a la ley”.-*

Del artículo trasunto se colige, que las Salas de este Tribunal sólo son competentes para conocer resoluciones definitivas, actos administrativos y procedimientos administrativos; sin que el acto reclamado en el caso que nos ocupa, se ajuste a dicho presupuesto legal, pues como se ha venido comentando la actora **\*\*\*\*\***, tilda de ilegal el procedimiento administrativo instaurado en su contra por ende no se surte la competencia de este Órgano Jurisdiccional para conocer de la controversia planteada. ----- ”  
[...]

**QUINTO. ANÁLISIS DEL ACUERDO RECURRIDO.-** De conformidad con lo antes relatado, este Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa procede al análisis, en su conjunto, de los agravios vertidos por la recurrente, determinando que los mismos resultan **infundados**, por lo que procede **confirmar** el **auto de veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, dictado en el expediente **232/2022-S-4**, por las consideraciones siguientes:

En principio, es de señalarse, como así se hizo en el resultando **1** de este fallo, a través del juicio contencioso administrativo de origen

---

232/2023-S-4, la parte actora ahora recurrente impugnó, en esencia, la resolución recaída en el expediente del acta administrativa SS/UAJ/HTC/017/2023, así como la determinación contenida en el oficio número \*\*\*\*\* instaurado en su contra por el licenciado \*\*\*\*\* , Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, en el que se determinó como medida disciplinaria suspensión en sueldos y funciones de tres días, del periodo comprendido del veintiséis al veintiocho de mayo de dos mil veintitrés, reanudando sus labores el día veintinueve de mayo de dos mil veintitrés.

Asimismo, en el capítulo de sus pretensiones, la parte actora solicitó, la declaración de nulidad del procedimiento administrativo y/o acta administrativa de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés, así como la nulidad del resolutorio derivado del procedimiento administrativo dictado el nueve de mayo de dos mil veintitrés.

Así las cosas y a fin de resolver la cuestión planteada, se considera pertinente traer a colación lo dispuesto en los artículos 1 y 157 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco vigente y aplicable al presente asunto, el cual establece lo siguiente:

**“Artículo 1.-** La presente Ley es de orden público e interés general. **Tiene por objeto regular** la integración, organización, atribuciones y funcionamiento del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, **así como los procedimientos para la solución de los asuntos sometidos a su conocimiento y los medios de impugnación en contra de sus resoluciones.**

**Los juicios de naturaleza contencioso administrativo que se promuevan ante el Tribunal, se sustanciarán y resolverán con arreglo a lo que señala la presente Ley. En cuanto al procedimiento de responsabilidad administrativa por faltas graves de servidores públicos o faltas de particulares vinculados con las mismas, se estará a lo señalado por la Ley General de Responsabilidades Administrativas y por esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales de los que México sea parte.**

A falta de disposición expresa en la Ley General de Responsabilidades Administrativas o en esta Ley y en cuanto no se oponga a lo que prescriben dichos ordenamientos, se aplicará supletoriamente lo dispuesto por el Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Tabasco; el Código Fiscal del Estado de Tabasco; la Ley Federal de Procedimiento 11 Contencioso Administrativo; y demás ordenamientos legales, en lo que resulten aplicables, según la naturaleza del juicio o procedimiento de que se trate.



(...)

**Artículo 157.-** El Tribunal conocerá de los juicios que se promuevan contra las resoluciones definitivas, actos administrativos y procedimientos siguientes:

**I. Las controversias de carácter administrativo y fiscal derivadas de actos o resoluciones definitivas, o que pongan fin a un procedimiento,** que dicten, ordenen, ejecuten o traten de ejecutar en agravio de los particulares, las autoridades del Poder Ejecutivo Estatal, de los municipios del Estado, **así como de los organismos públicos descentralizados estatales y municipales,** cuando los mismos actúen como autoridades;

**II.** Los decretos y acuerdos emitidos por autoridades administrativas, estatales o municipales, de carácter general, diversos a los reglamentos, cuando sean auto aplicativos o cuando el interesado los controvierta con motivo de su primer acto de aplicación;

**III.** Las dictadas por autoridades fiscales estatales y municipales, incluyendo a los organismos descentralizados, en que se determine la existencia de una obligación fiscal, se fije en cantidad líquida o se den las bases para su liquidación;

**IV.** Las que nieguen la devolución de un ingreso de los regulados por el Código Fiscal del Estado, indebidamente percibido por el Estado o por el municipio, incluyendo a sus organismos descentralizados, o cuya devolución proceda de conformidad con las leyes fiscales estatales;

**V.** Las que impongan multas por infracción a las normas administrativas locales o municipales;

**VI.** Las que causen un agravio en materia fiscal distinto al que se refieren las fracciones anteriores;

**VII.** Las resoluciones administrativas y fiscales favorables a las personas físicas o jurídicas colectivas que impugnen las autoridades, por considerar que lesionan los derechos del estado;

**VIII.** Las que se dicten en materia de pensiones con cargo al erario estatal o municipal;

**IX.** Las que determinen el actuar de manera unilateral de las autoridades, tratándose de rescisión, terminación anticipada, ejecución de fianzas, interpretación y cumplimiento de contratos públicos, de obra pública, adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios celebrados por las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal centralizada y paraestatal; así como, las que estén bajo responsabilidad de los entes públicos estatales y municipales cuando las disposiciones aplicables señalen expresamente la competencia del Tribunal;

**X.** Las dictadas por las autoridades administrativas que pongan fin a un procedimiento administrativo, a una instancia, o resuelvan un expediente;

**XI.** Las que resuelvan los recursos administrativos en contra de las resoluciones que se indican en las demás fracciones de este artículo;

**XII.** Las que se configuren por negativa ficta en las materias señaladas en este artículo, por el transcurso del plazo que señalen el Código Fiscal del Estado, o las disposiciones aplicables o, en su defecto, en el plazo de tres meses, así como las que nieguen la expedición de la constancia de haberse configurado la resolución afirmativa ficta, cuando ésta se encuentre prevista por la ley que rija a dichas materias.

No será aplicable lo dispuesto en el párrafo anterior en todos aquellos casos en los que se pudiere afectar el derecho de un tercero, reconocido en un registro o anotación ante autoridad administrativa; como en aquellos en que la Ley de la materia establezca que los particulares no gozan de derechos preferentes;

**XIII.** Las resoluciones definitivas por las que se impongan sanciones a los servidores públicos por faltas administrativas no graves en términos de la legislación aplicable, así como contra las que decidan los recursos administrativos previstos en dichos ordenamientos, incluyendo las resoluciones dictadas por los órganos constitucionales autónomos;

**XIV.** Las resoluciones de la Contraloría del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana que impongan sanciones por faltas administrativas no graves, en términos de la Ley Electoral y de Partidos Políticos del Estado de Tabasco;

**XV.** Las sanciones y demás resoluciones emitidas por el Órgano Superior de Fiscalización, en términos de las Leyes aplicables;

**XVI. Las resoluciones definitivas que determinen la separación, remoción, baja, cese o cualquier otra forma de terminación del servicio de los agentes del Ministerio Público; peritos; custodios, y miembros de las instituciones policiales del Estado y municipios de Tabasco; y**

**XVII.** Las señaladas en ésta y otras leyes como competencia del Tribunal.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, las resoluciones se considerarán definitivas cuando no admitan recurso administrativo o cuando la interposición de éste sea optativa.

El Tribunal conocerá también de los juicios que promuevan las autoridades para que sean anuladas las resoluciones administrativas favorables a un particular, cuando se consideren contrarias a la ley.”

De los numerales antes transcritos, se advierte que la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco es de orden público y de interés general, cuyo objeto, entre otros, es regular los procedimientos a fin de llegar a la solución de los asuntos sometidos a su conocimiento, sin embargo, sólo aquéllos juicios de **naturaleza contencioso**

**administrativa** se sustanciaran y resolverán conforme a ella. Por otra parte, respecto al procedimiento de responsabilidad administrativa por faltas graves de servidores públicos o faltas de particulares vinculados con las mismas, establece que se estará a lo dispuesto por la Ley General de Responsabilidades Administrativas y por la misma, sin perjuicio de lo que dispongan los tratados internacionales de los que México sea parte. Así también, determina que a falta de disposición expresa en cualquiera de las dos y mientras no se opongan a lo que prescriben dichos ordenamientos, se aplicaran supletoriamente el Código de Procedimientos Civiles y Código Fiscal, ambos del Estado de Tabasco, y la Ley Federal del Procedimiento Contencioso Administrativo, así como demás ordenamientos aplicables, según la naturaleza del juicio o procedimiento.

Así también, la **competencia** de este tribunal está limitada para conocer de juicios en los que se impugnen resoluciones, actos y/o procedimientos que como requisito *sine qua non* sean **definitivos**, encontrándose dentro de dichos actos, **las controversias de carácter administrativo y fiscal** derivadas de actos o **resoluciones definitivas**, o que pongan fin a un procedimiento, que dicten, ordenen, ejecuten o traten de ejecutar en agravio de los particulares, las autoridades del Poder Ejecutivo Estatal, de los municipios del Estado, así como de los **organismos públicos descentralizados** estatales y municipales, cuando actúen como autoridades, las dictadas por las autoridades administrativas, que pongan fin a un procedimiento administrativo, a una instancia, o resuelvan un expediente, así como las resoluciones definitivas por las que se impongan sanciones a los servidores públicos por faltas administrativas no graves en términos de la legislación aplicable.

Ahora bien, resulta pertinente precisar que la competencia de una autoridad constituye una garantía a los derechos humanos de legalidad y de seguridad jurídica establecida en el artículo **16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**<sup>3</sup>, la cual consiste en las

<sup>3</sup> **Artículo 16.-** Nadie puede ser molestado en su persona, familia, domicilio, papeles o posesiones, sino en virtud de mandamiento escrito de la **autoridad competente**, que funde y motive la causa legal del procedimiento. En los juicios y procedimientos seguidos en forma de juicio en los que se establezca como regla la oralidad, bastará con que quede constancia de ellos en cualquier medio que dé certeza de su contenido y del cumplimiento de lo previsto en este párrafo.

facultades que la ley otorga al juzgador para ejercer su jurisdicción en determinado tipo de litigios; así, en relación a la competencia por materia, ésta se refiere a la aptitud legal que se le atribuye a un órgano jurisdiccional para conocer de las controversias relacionadas con una determinada rama del derecho, de ahí que de acuerdo a su especialización, existen tribunales agrarios, civiles, administrativos, del trabajo, entre otros, por lo que la inobservancia a este presupuesto procesal, conduciría a declarar inválido lo resuelto por autoridad incompetente.

Luego, para poder fijar la competencia por materia debe atenderse a la naturaleza del acto impugnado, entonces, tenemos que en el caso concreto y de la revisión realizada al escrito inicial de demanda y anexos, se advierte que la actora demanda del licenciado [REDACTED], Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, el procedimiento administrativo y/o acta administrativa de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés, donde se determinó como medida disciplinaria suspensión en sueldos y funciones de tres días, del periodo comprendido del veintiséis al veintiocho de mayo de dos mil veintitrés, reanudando sus labores el día veintinueve de mayo de dos mil veintitrés, por **ACTOS DE VIOLENCIA, AMAGOS, MALOS TRATAMIENTOS CONTRA SUS JEFES O COMPAÑEROS DE TRABAJO, FALTAS DE RESPETO, ALTERACIÓN DEL ORDEN Y LA DISCIPLINA, ASÍ COMO POR NO PORTAR SU UNIFORME EN EL DENTRO DE SU HORARIO DE LABORES DENTRO DE SU LUGAR DE ADSCRIPCIÓN Y EN EL DESEMPEÑO DE SUS LABORES, DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 44, FRACCIÓN II Y III, DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO<sup>4</sup> Y EL ARTÍCULO 133, FRACCIÓN II, VIII Y XI, 134 FRACCIÓN XXV, DE LAS CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO**, y, como consecuencia, solicita se declare la nulidad del

[...]"

<sup>4</sup> "Artículo 44.- Son obligaciones de los trabajadores:

I.- Desempeñar sus labores con la intensidad, cuidado y esmero apropiados, sujetándose a la dirección de sus jefes y a las leyes y reglamentos respectivos.

II.- Observar buenas costumbres dentro del servicio.

III.- Cumplir con las obligaciones que les impongan las condiciones generales de trabajo.

(...)"

procedimiento administrativo y/o acta administrativa de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés, así como la nulidad del resolutivo derivado del procedimiento dictado el nueve de mayo de dos mil veintitrés.

Entonces, se advierte que dicho procedimiento no es uno de naturaleza administrativa, ya que éste último se caracteriza por la actuación del Estado como ente sancionatorio en términos de sus facultades constitucionales en un plano de supra a subordinación, es decir, como patrón en el caso que nos ocupa, de tal suerte que el procedimiento del cual se duele la actora, se le efectuó por incumplimiento a una norma legal en materia laboral que rige a dicha institución. En efecto, la resolución controvertida no deriva de un procedimiento administrativo o de responsabilidad administrativa a un servidor público por incurrir en alguna responsabilidad en el desempeño de sus funciones, sino en un procedimiento laboral.

De igual forma, cobra relevancia precisar que la resolución impugnada no tiene el carácter **administrativo**, puesto que fue dictada con fundamento en la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, no conforme a la Ley General de Responsabilidades Administrativas, ni en la Ley de Responsabilidades de Servidores Públicos del Estado de Tabasco, ni en ningún otro **ordenamiento que regule la materia administrativa o de responsabilidad administrativa** y sus argumentos no se relacionan con dichas disposiciones jurídicas. Consecuentemente, si en el caso, de la revisión a las actuaciones sobresale que se está en presencia de un asunto relacionado con un procedimiento de carácter **laboral**, como bien lo sostuvo la instructora, el cual fue iniciado por el Titular de la Unidad de Apoyo Jurídico de la Secretaría de Salud del Estado de Tabasco, derivado de actos que alteran el orden y la disciplina del lugar, así como por no portar su uniforme dentro de su horario de labores dentro de su lugar de adscripción y en el desempeño de sus labores, lo cual dio origen al procedimiento que culminó con la suspensión en su sueldo y funciones por tres días, debido a que la autoridad demandada consideró que incurrió en uno de los supuestos que tienen como consecuencia la suspensión del salario y funciones de trabajo, decisión que se reitera, se dictó con fundamento en la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado de Tabasco y las Condiciones Generales de Trabajo, es

indiscutible que no se configura como un acto o resolución dictados dentro de un procedimiento administrativo o de responsabilidad administrativa, pues lo demandado no tiene su génesis en algún procedimiento de esa naturaleza.

Por lo anterior, se llega a la intelección que derivado del análisis del acto impugnado, el vínculo entre las partes y, atento a la naturaleza de las pretensiones que demanda, resulta evidente que se cuestionan actos laborales, ya que la remoción ahí prevista le es atribuible en su carácter de trabajador del Estado.

Tesis de jurisprudencia **P./J. 83/98**, sustentada en la novena época por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro 195007, que se localiza en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, diciembre de mil novecientos noventa y ocho, tomo VIII, página 28, cuyo rubro y contenido son los siguientes:

**“COMPETENCIA POR MATERIA. SE DEBE DETERMINAR TOMANDO EN CUENTA LA NATURALEZA DE LA ACCIÓN Y NO LA RELACIÓN JURÍDICA SUSTANCIAL ENTRE LAS PARTES.** En el sistema jurídico mexicano, por regla general, la competencia de los órganos jurisdiccionales por razón de la materia se distribuye entre diversos tribunales, a los que se les asigna una especialización, lo que da origen a la existencia de tribunales agrarios, civiles, fiscales, penales, del trabajo, etcétera, y que a cada uno de ellos les corresponda conocer de los asuntos relacionados con su especialidad. Si tal situación da lugar a un conflicto de competencia, éste debe resolverse atendiendo exclusivamente a la naturaleza de la acción, lo cual, regularmente, se puede determinar mediante el análisis cuidadoso de las prestaciones reclamadas, de los hechos narrados, de las pruebas aportadas y de los preceptos legales en que se apoye la demanda, cuando se cuenta con este último dato, pues es obvio que el actor no está obligado a mencionarlo. Pero, en todo caso, se debe prescindir del estudio de la relación jurídica sustancial que vincule al actor y al demandado, pues ese análisis constituye una cuestión relativa al fondo del asunto, que corresponde decidir exclusivamente al órgano jurisdiccional y no al tribunal de competencia, porque si éste lo hiciera, estaría prejuzgando y haciendo uso de una facultad que la ley no le confiere, dado que su decisión vincularía a los órganos jurisdiccionales en conflicto. Este modo de resolver el conflicto competencial trae como consecuencia que el tribunal competente conserve expedita su jurisdicción, para resolver lo que en derecho proceda.”

No es óbice a lo anterior que el demandado sea un organismo público descentralizado del Estado, con personalidad jurídica

y patrimonio propio, ya que para determinar la competencia no es determinante el carácter formal u origen estatal de la autoridad demandada, puesto que para que se actualice la hipótesis contenida en el artículo 157, fracción I, de la Ley de Justicia Administrativa, como alega la recurrente, la controversia que se suscite tienen que ser de carácter administrativo.

Se dice lo anterior, toda vez que la competencia para conocer sobre determinado asunto, es una cuestión de orden público que no está a la libre elección de las partes, pues lo argumentado por la actora únicamente evidencia cuestiones subjetivas, es decir, su opinión respecto a lo que él quiere o conviene, y puesto que no basta la intención o voluntad de las partes para conferir competencia a un órgano jurisdiccional; pues de hacerlo se llegaría al absurdo que dicho presupuesto procesal quedara al arbitrio o conveniencia de alguna de las partes, en función de lo que ésta proponga, lo que a su vez implicaría desconocer la distribución de competencias establecida por el Constituyente y desarrollada por el legislador, creando una prórroga de competencia no permitida con afectación al orden público establecido en la normatividad positiva.

De lo anterior se tiene que el juicio contencioso administrativo ante este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco es de jurisdicción restringida, es decir, este órgano jurisdiccional sólo puede conocer de los litigios que actualicen cada una de las hipótesis que el legislador dispuso para su competencia o jurisdicción, misma que en el caso no se surte, por tratarse de un asunto netamente laboral; de ahí que la jurisdicción en el juicio contencioso administrativo ante este tribunal no pueda prorrogarse por voluntad de las partes, ni en el caso, aun a petición del demandante, dado que ello constituiría una violación a las reglas fundamentales que norman el debido proceso, así como los principios de legalidad y de seguridad jurídica ya referidos, aunado al principio universalmente aceptado consistente en que todo lo actuado ante juez incompetente es nulo de pleno derecho.

Se invocan como apoyo a lo expuesto anteriormente, por *analogía*, las tesis de jurisprudencia que se citan a continuación:

Tesis de jurisprudencia **PC.XXXIII.CRT. J/4 A (10a.)**, sustentada en la décima época por el Pleno de Circuito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, con número de registro 2008591, que se localiza en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, marzo de dos mil quince, libro 16, tomo II, página 1746, cuyo rubro y contenido son los siguientes:

**“COMPETENCIA POR MATERIA DE LOS JUZGADOS DE DISTRITO ESPECIALIZADOS EN COMPETENCIA ECONÓMICA, RADIODIFUSIÓN Y TELECOMUNICACIONES. DEBE DETERMINARSE ATENDIENDO PRIMORDIALMENTE AL ANÁLISIS OBJETIVO DE LA NATURALEZA DEL ACTO RECLAMADO.** De la intelección de los artículos 28, vigésimo párrafo, fracción VII, 107, fracción IV, y 94, párrafo sexto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 48 y 52 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 37 de la Ley de Amparo, en relación con los puntos sexto y octavo del Acuerdo General 22/2013, del Pleno del Consejo de la Judicatura Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 9 de agosto de 2013, se obtiene que, para definir la competencia material de un Juzgado de Distrito en Materia Administrativa Especializado en Competencia Económica, Radiodifusión y Telecomunicaciones, no es determinante el carácter formal de la autoridad responsable, ya que dicho presupuesto procesal puede actualizarse cuando los actos reclamados dimanen de autoridades distintas a las creadas con motivo de la reforma constitucional publicada en el citado medio de difusión oficial, el 11 de junio de 2013, siempre que, de la objetiva constatación de la naturaleza del acto, pueda colegirse que guarda relación con los temas propios de esa subespecialización, **prescindiendo en todo momento de apreciaciones subjetivas planteadas por el quejoso en su demanda, pues de lo contrario, se corre el riesgo de que el justiciable participe en la delimitación de la competencia del Juzgado de Distrito, lo que representaría un perjuicio patente al principio de seguridad jurídica; de ahí que dicha competencia debe determinarse atendiendo primordialmente al análisis objetivo de la naturaleza del acto reclamado.**”

Tesis de jurisprudencia **2a./J. 24/2009**, sustentada en la novena época por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro 167761, que se localiza en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, marzo de dos mil nueve, tomo XXIX, página 412, cuyo rubro y contenido son los siguientes:

**“COMPETENCIA POR MATERIA DE LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO ESPECIALIZADOS. DEBE DETERMINARSE ATENDIENDO A LA NATURALEZA DEL ACTO RECLAMADO Y DE LA AUTORIDAD**



**RESPONSABLE, Y NO A LOS CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS FORMULADOS.** De los artículos 51, 52, 54 y 55 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, se advierte que para fijar la competencia por materia de los Jueces de Distrito, el legislador tomó como base la naturaleza del acto reclamado y de la autoridad responsable. Por tanto, para efectos de determinar la competencia por materia de los Tribunales Colegiados de Circuito especializados, por analogía, **debe atenderse a los elementos precisados y no a los conceptos de violación o agravios expresados por la parte quejosa o recurrente, respectivamente, pues éstos no constituyen un criterio que determine a quién compete conocer del asunto, ya que únicamente evidencian cuestiones subjetivas; sostener lo contrario resultaría ilógico, pues se llegaría al absurdo de que la competencia por materia estuviese fijada en razón de lo que aleguen las partes, sin importar que tales expresiones tengan o no relación con el acto reclamado.**

De igual forma, sirven de sustento, por *analogía*, las tesis **I.15o.C.8 K (10a.)** y **XV.4o.18 A**, emitidas por el Décimo Quinto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito y el Cuarto Tribunal Colegiado del Décimo Quinto Circuito, publicadas en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, décima y novena épocas, libro 69, agosto de dos mil diecinueve, marzo de dos mil seis, tomos IV y XXIII, páginas 4676 y 1961, registros 2020394 y 175658, respectivamente que son del contenido siguiente:

**“TRIBUNALES DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA. SI LA MATERIA DE LA CONTROVERSIA CORRESPONDE AL FUERO ADMINISTRATIVO, LAS PARTES NO PUEDEN EXPRESA NI TÁCITAMENTE ATRIBUIRLE COMPETENCIA A UN JUEZ FEDERAL O LOCAL.** La competencia de las autoridades jurisdiccionales deriva de las atribuciones que les son conferidas con motivo de lo dispuesto en la Constitución Federal y en las leyes que de ella emanan, así como de la ley orgánica que regula la actividad del órgano jurisdiccional respectivo, por lo que no puede quedar al arbitrio de las partes qué autoridad conocerá de las controversias por razón de la materia. Así, el artículo 104 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece los casos en los que la competencia para conocer de los asuntos en materia jurisdiccional corresponderá a los tribunales de la Federación: En materia penal, cuando se trate de delitos de orden federal; en materia civil o mercantil, en controversias que se susciten sobre el cumplimiento y aplicación de leyes federales o de tratados internacionales celebrados por el Estado Mexicano, cuando se afecta al interés público. Cuando se afecten intereses particulares, podrán conocer de las controversias los Jueces y tribunales del orden común, a elección del actor. En materia administrativa, también es competencia exclusiva de los tribunales de la Federación conocer de los recursos de revisión que se interpongan contra las resoluciones definitivas de los tribunales de justicia administrativa a que se refiere el artículo 73, fracción XXIX-H, constitucional, de los cuales corresponderá conocer a los Tribunales Colegiados de Circuito. En tal sentido el precepto constitucional señalado, regula la facultad exclusiva del Congreso de

la Unión para crear el Tribunal Federal de Justicia Administrativa, al que le atribuye la competencia originaria para conocer de controversias de naturaleza administrativa que se susciten entre la administración pública federal y los particulares, también para imponer sanciones a los servidores públicos por las responsabilidades administrativas que la ley determine como graves y a los particulares que participen en actos vinculados con dichas responsabilidades, así como fincar a los responsables el pago de indemnizaciones y sanciones pecuniarias que derivan de los daños y perjuicios que afectan la hacienda pública federal o al patrimonio de los entes federales. Asimismo, el artículo 122, fracción VIII, constitucional establece las atribuciones del Gobierno de la Ciudad de México y, en particular, prevé que las facultades del Tribunal de Justicia Administrativa se establecerán en la Constitución Política de la Ciudad de México, las cuales se regulan en el artículo 40.2. Entonces, corresponde a los tribunales de justicia administrativa conocer de los asuntos que exceden las materias civil y mercantil, pues éstos tienen su base en la relación unilateral entre la administración pública y el particular o cuando la administración pública actúa en un plano de coordinación con el particular al contratar una obra pública o mediante la adquisición de bienes y servicios, a través de los mecanismos legales que rigen su actuación. En esa medida, cuando la obligación principal derive de un acto de naturaleza mercantil y que solamente afecte intereses de particulares, las partes, para el caso de controversia, pueden someterse a la jurisdicción de los tribunales de un determinado lugar, ya sean federales o del fuero común, a través del pacto de sumisión, en el que los interesados manifiestan su voluntad en forma expresa, para que los tribunales de un determinado lugar sean competentes para conocer de un litigio futuro o presente. La sumisión expresa se encuentra limitada a que la designación de tribunales competentes sea únicamente a los del domicilio de alguna de las partes, los del lugar del cumplimiento de alguna de las obligaciones contraídas, o los del lugar de ubicación de la cosa. Ahora bien, en términos del artículo 1093 del Código de Comercio, ni por sumisión expresa ni por tácita, se puede prorrogar jurisdicción, sino al Juez que la tenga del mismo género que la que se prorroga, es decir, a uno competente para conocer de las contiendas de naturaleza mercantil. Por tanto, si la materia de la controversia corresponde al fuero administrativo, las partes ni expresa ni tácitamente pueden atribuirle competencia a un Juez federal o local, porque la jurisdicción como facultad originaria de los tribunales federales o locales administrativos tiene un diseño que comprende facultades que se excluyen entre sí, y no pueden ser desconocidas al resolver, en cualquier instancia, porque se trata de disposiciones de orden público en tanto que emanan de principios constitucionales que atañen a la estructura federal del Estado Mexicano.

**“COMPETENCIA. EN EL ÁMBITO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ES IMPRORROGABLE Y, POR TANTO, NO EXISTE SUMISIÓN TÁCITA DEL GOBERNADO. La competencia en materia administrativa puede definirse como el complejo de facultades, obligaciones y poderes atribuidos por el derecho positivo a un determinado órgano administrativo; así, las normas que establecen la competencia son de orden público, pues éstas se forman con miras al interés público, no al del órgano estatal, por lo que aquélla es irrenunciable e improrrogable, tanto por acuerdo entre las partes, como de ellas con la administración; esto inclusive para la competencia territorial, a diferencia de lo que ocurre en el derecho procesal. Luego, el hecho de que el gobernado -con el fin de evitarse conflictos con la administración pública- intente cumplir lo que le es requerido por un ente estatal sin controvertir su competencia, de**

ninguna manera legítima la actuación de una autoridad incompetente, ya que, se reitera, la competencia en el ámbito administrativo es improrrogable. Además, en caso de que se estimara prorrogable por sumisión tácita, se obligaría a los particulares a mostrarse insumisos a los mandamientos de las autoridades que estimaran incompetentes (o que no fundaran adecuadamente su competencia), con la posibilidad de que se aplique en su contra algún tipo de coacción que pudiera derivar en actos de molestia o privación; se suma a lo anterior, el hecho de que el fundamento de la competencia de las autoridades constituye un elemento esencial del acto de autoridad, cuyo cumplimiento puede ser impugnado por los particulares en el momento en que les produzca algún agravio jurídico, tan es así que el artículo 238 del Código Fiscal de la Federación vigente hasta el 31 de diciembre de 2005, impone al Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa que analice de oficio si la autoridad administrativa carece o no de competencia legal para emitir el acto impugnado o alguno de los que le sirven de antecedente o apoyo; por lo que en el caso de que se aceptara la sumisión tácita del particular a la competencia de la autoridad, se llegaría al absurdo de convalidar actos viciados en su origen por provenir de autoridades incompetentes.”

(Énfasis añadido)

Por tanto, no existe acto alguno en el caso, respecto del cual pueda este tribunal asumir competencia, pues las resoluciones dictadas dentro de un procedimiento laboral no constituyen materia de análisis de este órgano jurisdiccional, salvo en el caso de los servidores públicos contemplados en el artículo 123, apartado B, fracción XIII, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es decir, militares, marinos, personal del servicio exterior, agentes del Ministerio Público, peritos y los miembros de las instituciones policiales, en virtud de que la relación que los une con las instituciones en las que prestan sus servicios es de naturaleza administrativa, y dado que la parte actora no pertenece a dicho régimen, ya que era personal de **base federal** con categoría y funciones de enfermera, adscrita al área de tóco cirugía del Hospital Comunitario de \*\*\*\*\* , Tabasco; así como tampoco se advierte que el procedimiento que se le realizó se haya sujetado a normas de carácter administrativo o a las disposiciones contenidas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, última la cual regula la función o desempeño de los servidores públicos en torno a la materia de responsabilidad administrativa sancionatoria, materia diversa a la regulada por la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, ni ninguna otra en materia de responsabilidad administrativa; y al advertirse de la resolución que pretende impugnar la enjuiciante, que la misma fue dictada dentro de un procedimiento laboral; es que se concluye que no se actualiza la competencia material de este Tribunal

para conocer de dicha controversia, de conformidad con lo establecido en el artículo 157 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado.

Sin que lo anterior implique que se le estén violentando sus derechos humanos a la recurrente, específicamente, el derecho fundamental de acceso a la justicia, pues éste órgano jurisdiccional se encuentra limitado a las condiciones que el legislador estableció para tales efectos, dentro de las cuales se encuentran distintos requisitos de procedencia que deberán cumplirse para accionar del aparato jurisdiccional como, por ejemplo, la legitimación activa y pasiva de las partes, la personería jurídica, la oportunidad en la interposición de la demanda, excepción o defensa, **la competencia del órgano** ante el cual se promueve, la acción, entre otras; mismos que son los elementos mínimos necesarios previstos en la parte adjetiva de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, y que deben satisfacerse para el ejercicio de la jurisdicción, es decir, para que el juzgador se encuentre en aptitud de conocer la cuestión litigiosa planteada.

Y sin que tampoco se estime que la determinación alcanzada contravenga el debido proceso o infringe los principio *pro homine* o *pro persona*, previsto en el artículo 1, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, referente a que las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con la propia constitución y con los tratados internacionales de los que México es parte, de la forma que favorezca más ampliamente a las personas; pues si bien la auténtica pretensión de la parte actora con la interposición del recurso es que se revoque el auto a través del cual se sobreseyó el juicio y se analice el fondo del asunto, lo cierto es que para ello, se deben cumplir con los requisitos procesales para la procedencia del juicio contencioso administrativo, lo que en el caso, no se acredita, dado que se carece de competencia (por materia) para conocer del asunto de trato.

Lo anterior es así, pues la aplicación del principio *pro homine* o *pro persona*, no llega al extremo de desconocer los presupuestos formales y materiales de admisibilidad de las acciones, que son propios de una impartición de justicia completa y expedita, que debe regir todo juicio, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 14 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Sirven de sustento a lo anterior, las tesis de jurisprudencia **2a./J. 98/2014 (10a.)** y **2a./J.56/2014**, emitidas por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visibles en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, décima época, tomos I y II, octubre y mayo de dos mil catorce, registros 2007621 y 2006485, páginas 909 y 772, respectivamente, que son del rubro y contenido siguiente:

**“DERECHO DE ACCESO A LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA. SU APLICACIÓN RESPECTO DE LOS PRESUPUESTOS PROCESALES QUE RIGEN LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL.** Si bien los artículos 1o. y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como el diverso 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, reconocen el derecho de acceso a la impartición de justicia -acceso a una tutela judicial efectiva-, lo cierto es que tal circunstancia no tiene el alcance de soslayar los presupuestos procesales necesarios para la procedencia de las vías jurisdiccionales que los gobernados tengan a su alcance, pues tal proceder equivaldría a que los Tribunales dejaran de observar los demás principios constitucionales y legales que rigen su función jurisdiccional, provocando con ello un estado de incertidumbre en los destinatarios de esa función, pues se desconocería la forma de proceder de esos órganos, además de trastocarse las condiciones procesales de las partes en el juicio.”

**“PRINCIPIO DE INTERPRETACIÓN MÁS FAVORABLE A LA PERSONA. SU CUMPLIMIENTO NO IMPLICA QUE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES NACIONALES, AL EJERCER SU FUNCIÓN, DEJEN DE OBSERVAR LOS DIVERSOS PRINCIPIOS Y RESTRICCIONES QUE PREVÉ LA NORMA FUNDAMENTAL.** Si bien la reforma al artículo 1o. de la Constitución Federal, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, implicó el cambio en el sistema jurídico mexicano en relación con los tratados de derechos humanos, así como con la interpretación más favorable a la persona al orden constitucional -principio pro persona o pro homine-, ello no implica que los órganos jurisdiccionales nacionales dejen de ejercer sus atribuciones y facultades de impartir justicia en la forma en que venían desempeñándolas antes de la citada reforma, sino que dicho cambio sólo conlleva a que si en los instrumentos internacionales existe una protección más benéfica para la persona respecto de la institución jurídica analizada, ésta se aplique, sin que tal circunstancia signifique que, al ejercer tal función jurisdiccional, dejen de observarse los diversos principios constitucionales y legales -legalidad, igualdad, seguridad jurídica, debido proceso, acceso efectivo a la justicia, cosa juzgada-, o las restricciones que prevé la norma fundamental, ya que de hacerlo, se provocaría un estado de incertidumbre en los destinatarios de tal función.”

También tiene aplicación a lo anterior, el criterio inmerso en la jurisprudencia **1a./J. 90/2017**, emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en el Semanario Judicial de la Federación, décima época, de veinticuatro de noviembre de dos mil diecisiete, de rubro y texto siguientes:

**“DERECHO FUNDAMENTAL DE ACCESO A LA JURISDICCIÓN. SU CONTENIDO ESPECÍFICO COMO PARTE DEL DERECHO A LA TUTELA JURISDICCIONAL EFECTIVA Y SU COMPATIBILIDAD CON LA EXISTENCIA DE REQUISITOS DE PROCEDENCIA DE UNA ACCIÓN.** De la tesis de jurisprudencia de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación 1a./J. 42/2007, (1) de rubro: "GARANTÍA A LA TUTELA JURISDICCIONAL PREVISTA EN EL ARTÍCULO 17 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. SUS ALCANCES.", deriva que el acceso a la tutela jurisdiccional comprende tres etapas, a las que corresponden tres derechos que lo integran: 1) una previa al juicio, a la que atañe el derecho de acceso a la jurisdicción; 2) otra judicial, a la que corresponden las garantías del debido proceso; y, 3) una posterior al juicio, que se identifica con la eficacia de las resoluciones emitidas con motivo de aquél. En estos términos, el derecho fundamental de acceso a la jurisdicción debe entenderse como una especie del diverso de petición, que se actualiza cuando ésta se dirige a las autoridades jurisdiccionales, motivando su pronunciamiento. Su fundamento se encuentra en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, conforme al cual corresponde al Estado mexicano impartir justicia a través de las instituciones y procedimientos previstos para tal efecto. Así, es perfectamente compatible con el artículo constitucional referido, que el órgano legislativo establezca condiciones para el acceso a los tribunales y regule distintas vías y procedimientos, cada uno de los cuales tendrá diferentes requisitos de procedencia que deberán cumplirse para justificar el accionar del aparato jurisdiccional, dentro de los cuales pueden establecerse, por ejemplo, aquellos que regulen: i) la admisibilidad de un escrito; ii) la legitimación activa y pasiva de las partes; iii) la representación; iv) la oportunidad en la interposición de la acción, excepción o defensa, recurso o incidente; v) la competencia del órgano ante el cual se promueve; vi) la exhibición de ciertos documentos de los cuales depende la existencia de la acción; y, vii) la procedencia de la vía. **En resumen, los requisitos de procedencia, a falta de los cuales se actualiza la improcedencia de una acción, varían dependiendo de la vía que se ejerza y, en esencia, consisten en los elementos mínimos necesarios previstos en las leyes adjetivas que deben satisfacerse para la realización de la jurisdicción, es decir, para que el juzgador se encuentre en aptitud de conocer la cuestión de fondo planteada en el caso sometido a su potestad y pueda resolverla, determinando los efectos de dicha resolución. Lo importante en cada caso será que para poder concluir que existe un verdadero acceso a la jurisdicción o a los tribunales, es necesario que se verifique la inexistencia de impedimentos jurídicos o fácticos que resulten carentes de racionalidad, proporcionalidad o que resulten discriminatorios.**”

(Énfasis añadido)

Por las razones y fundamentos antes expuestos, al resultar **infundados** por insuficientes los agravios expresados por la ciudadana Liliana Vargas Nieto, se **confirma** el **acuerdo** de fecha **veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, a través del cual la **Cuarta** Sala Unitaria de

este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, se declaró incompetente para conocer de la demanda (desechó), dictado dentro de los autos del juicio contencioso administrativo **232/2023-S-4**, y en aras de salvaguardar el derecho de audiencia y seguridad jurídica, y atento a lo dispuesto en el artículo 171, fracción XXII, de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco en vigor, este órgano colegiado, ante la **incompetencia** decretada, por economía procesal, **envíese mediante oficio los autos del presente toca de reclamación REC-058/2023-P-2 y del expediente administrativo 232/2023-S-4, al Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, lo anterior de conformidad con los razonamientos expuestos en el último considerando de la presente sentencia.**

Es de señalar que similar criterio ya fue sostenido en la sentencia dictada en los tocas de reclamación **REC-040/2021-P-1, REC-166/2021-P-1, REC-178/2021-P-1 y REC-055/2023-P-2**, las cuales fueron aprobadas por unanimidad de votos por los Magistrados que integran el Pleno de la Sala Superior, **en las Sesiones Ordinarias XVII, XX, XXIX, celebradas el siete de mayo de dos mil veintiuno, dos de junio de dos mil veintidós y once de agosto de dos mil veintitrés, respectivamente.**

Por lo expuesto y con fundamento en los artículos 109, fracción III, 110 y 171, fracción XXII, de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, es de resolverse y se:

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO.** Este Pleno de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa es **competente** para resolver el presente recurso de reclamación.

**SEGUNDO.** Resultó **procedente** el recurso de reclamación promovido.

**TERCERO.** Resultaron **infundados** por insuficientes los agravios planteados por la parte recurrente; en consecuencia,

**CUARTO.** Se confirma el auto de fecha **veinticinco de mayo de dos mil veintitrés**, a través del cual, la **Cuarta** Sala Unitaria de este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco, se declaró incompetente para conocer de la demanda (desechó), conforme a lo expuesto en el último considerando de la presente sentencia.

**QUINTO.** En consecuencia, en aras de salvaguardar el derecho de audiencia y seguridad jurídica, y atento a lo dispuesto en el artículo 171, fracción XXII, de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Tabasco en vigor, este órgano colegiado, ante la **incompetencia** decretada, por economía procesal, **envíese mediante oficio los autos del presente toca de reclamación REC-058/2023-P-2 y del expediente administrativo 232/2023-S-4**, al Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje, lo anterior de conformidad con los razonamientos expuestos en el último considerando de la presente sentencia.

**SEXTO.** Al quedar firme esta resolución, con **copia certificada** de la misma, notifíquese a la **Cuarta** Sala Unitaria de este Tribunal, para su conocimiento.

Notifíquese a las partes la presente resolución de conformidad con los artículos 17 y 18, fracción XIII, de la Ley de Justicia Administrativa del Estado vigente. – **Cúmplase.**

ASÍ LO RESOLVIÓ EL PLENO DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE TABASCO, POR UNANIMIDAD DE VOTOS DE LOS **MAGISTRADOS JORGE ABDO FRANCIS** COMO PRESIDENTE, **RURICO DOMÍNGUEZ MAYO** COMO PONENTE Y **DENISSE JUÁREZ HERRERA**, QUIENES FIRMAN ANTE LA SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS, LICENCIADA **HELEN VIRIDIANA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ**, QUIEN CERTIFICA Y DA FE.

**DR. JORGE ABDO FRANCIS**

Magistrado Presidente, Ponente y titular de la Primera Ponencia.

**MTRO. RURICO DOMÍNGUEZ MAYO**

Magistrado ponente y titular de la Segunda Ponencia



**M. EN D. DENISSE JUÁREZ HERRERA**  
Magistrada titular de la Tercera Ponencia

**LIC. HELEN VIRIDIANA HERNÁNDEZ MARTÍNEZ**  
Secretaria General de Acuerdos

Que las presentes firmas corresponden a la resolución del Toca del Recurso de Reclamación REC-058/2023-P-2, misma que fue aprobada en la sesión de Pleno celebrada el uno de septiembre de dos mil veintitrés.

*“... De conformidad con lo dispuesto en los artículos 119, 124, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tabasco; 3 fracción VIII y 36 de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados del Estado de Tabasco; Quincuagésimo Sexto de los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación, así como para la elaboración de versiones públicas; 18, de los Lineamientos de la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados, del Estado de Tabasco y el acuerdo TJA-CT-001/2023, del Comité de Transparencia del Tribunal de Justicia Administrativa, se indica que fueron suprimidos del documento, datos personales de personas físicas, y personas Jurídico Colectivas, como: nombre, CURP, RFC, dirección particular, cuentas bancarias y claves bancarias, edad, teléfono particular, historial médico, estado civil, deducciones salariales y deudas, correo electrónico personal, fotografías, nacionalidad, matrícula del servicio militar, pasaporte, credencial para votar, (INE); por actualizarse lo señalado en dichos supuestos normativos...”*